

Доклад Эксперта Второго комитета Генеральной Ассамблеи

Реализация Программы действий по ускоренному развитию
малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»)



MSU
MUN
2020



United. For better.

Содержание

1. Глоссарий.....	3
2. Введение.....	5
3. Глава 1.....	8
4. Глава 2.....	15
5. Глава 3.....	26
6. Заключение.....	31
7. Приложение 1.....	33
8. Источники.....	34

Глоссарий

МОРАГ — малые островные развивающиеся государства — это группа малых островных стран, которые, как правило, сталкиваются с одинаковыми проблемами устойчивого развития, включая малочисленное, но растущее население, ограниченные ресурсы, удаленность, подверженность стихийным бедствиям, уязвимость перед внешними потрясениями, чрезмерную зависимость от международной торговли и неустойчивую окружающую среду. Их рост и развитие сдерживаются также высокими коммуникационными, энергетическими и транспортными издержками, нерегулярными объемами международных перевозок, непропорционально высокой стоимостью

государственного управления и инфраструктуры из-за их малых размеров и практически отсутствием возможности для создания эффекта масштаба.

НРС — наименее развитые страны. Это официальный термин, употребляемый в рамках ООН. В этих государствах очень низкий уровень жизни, слабая экономика, люди и ресурсы подвержены воздействию стихий. Включение в группу НРС даёт определённые преимущества — льготные условия получения финансовой помощи на нужды развития, преференциальный доступ на рынки, техническую помощь по программам ООН, а также ряд других льгот. На 2018 г. в категорию НРС входили 47 государств. Термин применяется с 1971 года. За

40 лет всего 8 стран смогли выйти из списка НРС и войти в список развивающихся стран (Экваториальная Гвинея, Гайана, Вьетнам, Республика Конго, Мальдивы, Ботсвана, Кабо-Верде, Самоа). В период 2017–2021 ожидается, что список покинут Вануату и Ангола.

ЦУР – Цели в области устойчивого развития являются своеобразным призывом к действию, исходящим от всех стран – бедных, богатых и среднеразвитых. Он нацелен на улучшение благосостояния и защиту нашей планеты. Государства признают, что меры по ликвидации бедности должны приниматься параллельно усилиям по наращиванию экономического роста и решению целого ряда вопросов в области образования,

здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также борьбе с изменением климата и защите окружающей среды.

Введение

Сегодня в мире всё как никогда взаимосвязано: экономика, экология, технологии, политика. К сожалению, это касается не только положительных сторон прогресса XXI века, но и его проблем. Нехватка воды, подъем уровня моря, загрязнение воздуха, обезлесение, загрязнение океанов – все это сказывается на мире в целом, однако на некоторые страны эти проблемы имеют большее влияние и островные государства оказываются в числе первых. Чтобы увидеть суть проблем и найти пути их решения, прежде всего стоит понять какие страны относятся к малым островным государствам и в чем состоят их особенности.

Малые островные развива-

ющиеся государства – это группа стран, объединенных общими вызовами, возникающими на пути к устойчивому развитию, включая подверженность стихийным бедствиям, уязвимость к внешним потрясениям и чрезмерная зависимость от международной торговли. Многие малые островные развивающиеся государства находятся в удалении и обладают довольно ограниченной ресурсной базой для поддержания собственной экономики и развития. В валовом внутреннем продукте (ВВП) большую роль играют рыболовство, туризм и сельское хозяйство, но именно эти сектора особенно уязвимы для изменяющегося климата, помимо прочих общемировых проблем.

Мировое сообщество край-

не обеспокоено положением малых островных государств, поэтому ООН не могла оставаться в стороне и не заняться решением столь актуального вопроса. Начиная с 1990-х годов принимаются меры, направленные на создание благоприятных условий для устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Для начала стоит сказать о том, какие государства¹ и почему относятся к категории малых островных развивающихся государств.

К числу малых островных развивающихся государств относят прибрежные страны, расположенные на небольшой высоте над уровнем моря, которые сталкиваются

с рядом схожих проблем в области устойчивого развития². В качестве факторов, осложняющих экономическое развитие этих стран можно выделить: ограниченные запасы энергетических, территориальных, питьевых ресурсов и др., удаленность от материков, изолированность некоторых от них (при отсутствии развитых путей сообщения это осложняет связь с другими странами), подверженность стихийным бедствиям, уязвимость от внешнего воздействия природы, чрезмерная зависимость от внешней торговли, ввиду отсутствия своего развитого производства.

В настоящее время в перечень, используемый Депар-

1 - См. Приложение 1

2 - Повестка дня ООН по устойчивому развитию URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>

таментом по экономическим и социальным вопросам для мониторинга процесса устойчивого развития малых островных развивающихся государств, включено 39 малых островных развивающихся государств, включая некоторые не самоуправляющиеся территории. Данные страны часто подразделяются на три группы в соответствии с регионами, где они расположены: АИМС (Африка, Индийский океан, Средиземное море и Южно-Китайское море), Карибский бассейн и бассейн Тихого океана. Эти государства и территории часто взаимодействуют в рамках Организации Объединенных Наций, участвуя в работе Альянса малых островных государств (АОСИС).

Глава 1

1.1 Общая информация о малых островных развивающихся государствах

Малые островные развивающиеся государства имеют многие характеристики, свойственные другим развивающимся странам, но при этом сталкиваются с особыми трудностями. Следует отметить, что малым островным развивающимся государствам присущ в среднем более высокие доходы по сравнению с наименее развитыми странами и развивающимися странами, не имеющими выхода к морю³. Хотя нет никакого принятого определения малого островного развивающегося государства, и на практике членский состав

группы таких государств формируется путем «самоотбора», термин «малые островные развивающиеся государства» относится к 39 государствам.

Сегодняшние малые островные развивающиеся государства — это бывшие колонии Великобритании, США, Португалии, Нидерландов, Испании и Франции. Превращение бывших колоний в суверенные государства было болезненным. Труднее всех пришлось бывшим британским колониям. Они получили независимость в 1960-е годы и часто этот процесс проходил не в добровольном порядке. Суверенитет обернулся для многих из них экономической катастрофой: бывшие

³ - Годовой отчёт МВФ 2019 URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2019/eng/assets/pdf/imf-annual-report-2019-ru.pdf>

колонии были сняты с бюджета метрополии. Франция удержала свои колонии, и благодаря огромным дотациям теперь эти территории являются самыми процветающими в регионе. Третья метрополия Тихого океана — США — пошла по «третьему пути»: её владения объявлены «ассоциированными территориями». Дотации из федерального бюджета они получают, но американское социальное законодательство на них не распространяется.

Разрыв между тремя типами территорий огромен. По данным 1999 года в колониях, ставших независимыми государствами средний душевой доход — 1 129 долл. США в год⁴. В «ассоциированных территориях» и про-

чих полузависимых образованиях почти в два раза больше — 2 187 долл. США⁵, а в заморских территориях иностранных держав — 22 615 долл. США⁶. Все дело в том, что у островитян мало источников дохода. Минеральных ресурсов на большинстве островов нет, промышленность развивать невыгодно, а туризм требует инвестиций, которые по плечу лишь самым крупным странам (где живет хотя бы несколько сотен тысяч человек). Существование суверенных государств Океании зависит от иностранной помощи, которая составляет от 20 до 80% бюджета. Но в последнее время получать помощь становится все труднее — приходится искать нестандартные решения.

4 - Годовой ВВП на душу населения (1999 год) URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/1999/02/data/#5c>

5 - См. там же
6 - См. там же

В настоящее время имеется 39 малых островных развивающихся государства в трех географических регионах. Население этих малых островов составляет в общей сложности более 65 миллионов человек. У этих государств есть много общего, однако они различаются по уровню жизни, при этом валовый внутренний продукт варьируется, например, от 94 500 долл. США в Сингапуре до 1 600 долл. США на Коморских Островах⁷. Большинство островных государств экономически зависят от туризма, однако на сегодняшний день они принимают меры для диверсификации экономики: одни страны производят важные сельскохозяйственные продукты, пользующиеся попу-

лярностью на глобальном рынке, другие занимаются добычей полезных ископаемых, рыболовством и энергетикой. Малые островные государства получают много выгод благодаря своей тесной связи с океанами. Например, Сингапур использует свое стратегическое географическое положение в рамках глобальной торговой системы. Другие страны, в частности, Маршалловы Острова и Тувалу полагаются на морские ресурсы.

1.2 Проблемы малых островных развивающихся государств

Малые островные развивающиеся государства отличаются относительно небольшим размером и уда-

7 - ВВП в долл. США (Сингапур, Коморские острова) URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=SG-KM&name_desc=true

ленностью от густонаселенных регионов. Для них характерны ограниченность средств к существованию, низкий уровень продовольственной безопасности и уязвимость по отношению к стихийным бедствиям. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются со всеми экологическими проблемами и трудностями, которые характерны для прибрежных зон, сосредоточенных на ограниченном пространстве суши. Они считаются исключительно уязвимыми перед лицом глобального потепления и повышения уровня моря, причем некоторые низкорасположенные острова сталкиваются с возрастающей угрозой утраты всей своей национальной территории. Большинство тропических островов в настоящее

время начинают испытывать первые последствия возрастания частотности циклонов, штормов и ураганов, связанных с климатическими изменениями. Этот фактор серьезно сдерживает их социально-экономическое развитие. Из-за небольших размеров, ограниченности ресурсов, географической рассредоточенности и изолированности от рынков они оказываются в экономически неблагоприятном положении и не могут рассчитывать на «эффект масштаба». Для малых островных развивающихся государств океан и прибрежная среда имеют стратегическое значение и представляют собой ценный ресурс развития.

Небольшой размер МОРАГ в отношении населения, территории и экономики озна-

чает мелкий внутренний рынок и узкую ресурсную базу для экспортных возможностей с ограниченным сельскохозяйственным или сырьевым производством или обрабатывающим сектором, что обуславливает высокую долю импорта в ВВП. Доля транспортных расходов во внешней торговле МОРАГ является сравнительно высокой из-за небольшого объема торговли и необходимости использования дальних и не прямых транспортных маршрутов для выхода на удаленные рынки. Из-за своей небольшой и открытой экономики островные государства уязвимы также к воздействиям мировых экономических и финансовых шоковых потрясений. Последствия изменения климата, – повышение уров-

ня моря, температуры воздуха и поверхности моря, экстремальные погодные явления и изменение режима осадков, – влияют на все страны мира, но несомненно, что МОРАГ более других стран уязвимы перед этими внешними потрясениями. Драматические последствия урагана Дориан для Багамских островов⁸, показывают, насколько эти государства уязвимы для экстремальных погодных явлений. Изменение климата стало фактором, обуславливающим процесс развития МОРАГ. Оно влияет на продовольственную безопасность, качество жизни и экономику.

С точки зрения устойчивого развития эти государства по всем меркам являются «горячими точками» планеты.

8 - Ущерб от урагана Дориан URL: <https://www.bbc.com/russian/news-49564526>

Имеются опасения по поводу того, что непрекращающиеся серьезные потрясения могут поставить под угрозу прогресс в области развития, который был достигнут малыми островными развивающимися государствами, за последнее время. Их уязвимость, усугубленная последствиями изменения климата, наглядно проявилась в условиях глобального финансового кризиса 2007–2010 годов, продовольственного и топливного кризисов 2007–2008 годов и крупномасштабных стихийных бедствий, имевших место в 2009–2010 годах и возникающий в наши дни.

1.3 История МОРАГ в системе ООН

Впервые о необходимости выделения уникальности интересов и проблем малых островных развивающихся государств стала говорить ЮНКТАД, так как эта конференция играет роль координационного центра по проблемам развития и смежным вопросам торговли, финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития. Её главная задача состоит в содействии интегрированию развивающихся стран и стран с переходной экономикой в мировую экономику посредством торговли и инвестиций.

Работа ЮНКТАД в интересах островных государств началась в 1970-е годы вскоре после официального

утверждения категории наименее развитых стран (НРС). ЮНКТАД стала первым органом системы Организации Объединенных Наций, признавшим особые проблемы, которые стоят перед МОРАГ, и призвавшим к принятию особых международных мер для решения их проблем.

Малые островные развивающиеся государства были впервые официально признаны в качестве отдельной группы развивающихся государств на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в июне 1992.

Глава 2

2.1 Международные меры, направленные на решение проблем МОРАГ

Для решения проблем МОРАГ международным сообществом были предприняты меры, которые способствуют устойчивому развитию малых островных государств.

С 1992 года островные государства были выделены в подгруппу среди наименее развитых государств. В апреле 1994 года была проведена Глобальная конференция организации Объединенных Наций по устойчивому развитию малых островных государств. На ней был принят первый документ — Барбадосская программа действий⁹ — который предлагал опреде-

ленные меры, направленные на решение проблем МОРАГ. Сессия была посвящена обсуждению укрепления партнёрства в целях обеспечения устойчивого развития.

Рациональное использование ограниченных морских ресурсов, прежде всего рыбных запасов, и необходимость разработки планов комплексного освоения прибрежной зоны были определены в качестве наиболее важных компонентов долгосрочного роста и повышения уровня жизни. Отмечалось, что природная красота малых островов и их прибрежные ресурсы являются основой туризма, от которого все больше зависит рост экономики многих островных стран и обеспечение в них занятости. В этой связи

9 - A/CONF.167/9 Барбадосская декларация и программа действий (1994 год)

внимание было обращено на уязвимый характер ресурсной базы туризма и соответствующую необходимость охраны этих ресурсов в целях дальнейшего его развития в качестве одного из основных развивающихся секторов экономики.

Участники конференции указали на необходимость обеспечения на разных уровнях партнерства в решении проблем и задач, с которыми сталкиваются островные развивающиеся государства на пути к устойчивому развитию. Первым уровнем сотрудничества был назван национальный. Важность обеспечения партнерства на национальном уровне связана не только с достижением экономических и экологических целей, и обеспечением равенства и

справедливости в распределении национального дохода. Несправедливое распределение ведет к нищете, которая в свою очередь влияет на ухудшение состояния окружающей среды, что создает препятствие на пути устойчивого развития. Вторым уровнем, на котором требуется обеспечить партнерство, связан региональным сотрудничеством. Было признано, что некоторые вопросы устойчивого развития наилучшим образом решаются на региональном уровне.

На конференции также обсуждались вопросы и перспективы перехода МОРАГ к устойчивому развитию, в том числе вопросы льготного финансирования, обеспечения лучших условий торговли, диверсификации эко-

номики, доступных условий страхования и воздействия на малые островные развивающиеся государства законов и положений охране окружающей среды.

В сентябре 1999 года Генеральная Ассамблея провела специальную сессию для оценки прогресса, который был достигнут через пять лет после принятия Барбадосской программы действий¹⁰. Ассамблея признала, что прогресс был неоднозначным, и определила основные тенденции, включая рост глобализации и неравенства в части доходов.

На Всемирном саммите по устойчивому развитию в сентябре 2002 года мировое сообщество отмети-

ло особую ситуацию малых островных развивающихся государств как с точки зрения экологии, так и с точки зрения развития и наметило ряд конкретных задач в Йоханнесбургском плане действий¹¹. Среди них важно выделить следующие:

- дальнейшее ведение на устойчивой основе рационального рыболовства и повышение финансовой отдачи от рыболовства;
- разработка инициатив по устойчивому туризму к 2004 году и создание возможностей, необходимых для диверсификации туристических услуг, при защите культуры и традиций и осуществлении эффективной охраны и рациональном использовании природных ресурсов;

10 - A/S-22/PV.2 Обзор и оценка хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств

11 - A/CONF.199/20 Резолюция 2. План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию

- содействие завершению разработки и последующему внедрению индексов экономической, социальной и экологической уязвимости и смежных показателей в качестве средства обеспечения устойчивого развития малых островных развивающихся государств;
- содействовать обеспечению наличия адекватных, доступных и экологически безопасных энергетических услуг в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся государств и т.д.

По завершении конференции малые островные развивающиеся государства признали, что надеялись на большее. Выступая от имени МОРАГ, министр междуна-

родной торговли и гражданской авиации Сент-Люсии Джулиан Хант заявил, что малым островным развивающимся государствам необходима дополнительная помощь для преодоления негативного воздействия глобализации на развитие торговли, а также что усилия по поощрению использования возобновляемых источников энергии подрывают транснациональные корпорации, которые стремятся к получению быстрой отдачи от вложенных средств¹². Было принято решение обсудить данные вопросы на последующих саммитах.

В январе 2005 года Международное сообщество провело совещание в Порт-Луи, Маврикий, для обсуждения хода реализации Барбадос-

¹² - См. там же

ской программы действий. Совещание приняло Маврикийскую стратегию¹³ и Маврикийскую декларацию¹⁴. В Маврикийской стратегии определяются действия и стратегии в 19 приоритетных областях, действия в которых направлены на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия¹⁵. В Маврикийской стратегии отмечается, что необходимо уделить особое внимание обеспечению защищенности малых островных развивающихся государств, в том числе путем передачи и развития технологий, наращивания потенциала и развития людских ресурсов.

В Маврикийской декларации была подтверждена

уникальность МОРАГ и были указаны цели и задачи, направленные на достижение устойчивого развития малыми островными государствами. В декларации были отмечены прилагаемые на региональном уровне усилия, направленные на содействие устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, и в этой связи было обещано способствовать укреплению субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества; было подтверждено обязательство поддерживать стратегии устойчивого развития МОРАГ посредством осуществления технического и финансового сотрудничества, оказания институциональной помощи на

13 - A/CONF.207/11 Приложение II. Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

14 - A/CONF.207/11 Приложение I. Маврикийская декларация.

15 - A/RES/55/2 Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций

региональном и межрегиональном уровнях и создания более благоприятной международной обстановки. Было признано, что особое внимание следует уделять повышению сопротивляемости малых островных развивающихся государств, в том числе благодаря передаче и развитию технологий, наращиванию потенциала и развитию людских ресурсов; что международная торговля имеет важное значение для повышения сопротивляемости и устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Члены ООН подчеркнули в декларации, что внимание следует сконцентрировать на конкретных нуждах и заботах малых островных развивающихся государств, связан-

ных с торговлей и развитием, с тем чтобы обеспечить им возможность полностью интегрироваться в многостороннюю торговую систему. Маврикийская декларация действительна и сегодня и носит рекомендательный характер.

В декабре 2012 года Генеральная Ассамблея провозгласила 2014 год «Международным годом малых островных развивающихся государств» и 1-4 сентября в городе Апия (Самоа) прошла Третья Международная конференция по малым островным развивающимся государствам. В ней приняли участие представители 115 стран. Они одобрили Программу действий по ускоренному развитию этой

16 - A/RES/69/15. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 14 ноября 2014 года. Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»)

категории государств — «Путь Самоа»¹⁶. Программа действий призвана укрепить международные усилия, направленные на устойчивое развитие островных стран путем расширения и повышения эффективности международных механизмов партнерства и предоставления ресурсной поддержки. План действий состоит из 124 пунктов, которые касаются устойчивого экономического развития, изменения климата, вопросов здравоохранения, питания и социального развития. В области экономики мировое сообщество призывает оказать поддержку усилиям малых островных развивающихся государств в целях принятия следующих мер:

а) улучшать благоприятную обстановку на национальном и региональном

уровнях, с целью привлечь больше государственных и частных инвестиций для создания и поддержания надлежащей инфраструктуры малых островных развивающихся государств;

б) поддерживать предпринимательство и инновации, наращивать потенциал и усиливать конкурентоспособность и социальное предпринимательство в МОРАГ, а также стимулировать устойчивое промышленное развитие с участием всех людей, включая неимущих, женщин, молодежь и инвалидов;

с) поддерживать национальные, региональные и международные инициативы по развитию и укреплению потенциала индустрии финансовых услуг в МОРАГ и их воздействия на процесс развития;

д) создавать местные до-

стойные рабочие места через проекты частного и государственного секторов и поощрять предпринимателей к созданию экологически безопасных предприятий посредством адекватных и надлежащих стимулов;

е) поощрять и активизировать использование информационно-коммуникационных технологий для целей образования, обеспечения возможностей трудоустройства, в частности трудоустройства молодежи, и экономической устойчивости в МОРАГ;

d) поощрять и укреплять гендерное равенство и равное участие женщин, в частности, в стратегиях и программах государственного и частного секторов в МОРАГ.

В Программе участники конференции в Апия призывают

к усилению международно-го партнёрства и глобальной поддержки, а также к мобилизации всех средств для осуществления целей устойчивого развития МОРАГ. Что касается финансирования Программы «Путь Самоа», то на конференции было признано, что финансирование из всех источников, а также разработка и передача доступных и современных технологий на взаимосогласованных условиях, помощь в укреплении потенциала и создание благоприятной институциональной и политической среды на всех уровнях являются крайне важными средствами содействия устойчивому развитию малых островных развивающихся государств. Поскольку МОРАГ отличаются наличием уникальных и особых факто-

ров уязвимости, в силу чего требуют к себе повышенного внимания, они будут и далее использовать широкий диапазон имеющихся финансовых механизмов для осуществления Барбадосской программы действий, Маврикийской стратегии и программы «Путь Самоа».

В области торговли мировое сообщество, учитывая уникальные и особенные факторы уязвимости малых островных развивающихся государств, например, небольшие размеры, ограниченный потенциал к ведению переговоров и отдаленность от рынков, поддерживает усилия МОРАГ с целью поощрять их успешное участие в торговых и экономических соглашениях, получать техническую помощь по линии механизмов оказания помо-

щи, связанной с торговлей, и других программ в целях укрепления потенциала малых островных развивающихся государств по эффективному участию в системе многосторонней торговли, оценивать последствия и смягчать воздействие нетарифных барьеров на их возможности получения доступа на рынки посредством, в частности, технической помощи и осуществления соглашения по упрощению торговых процедур ВТО, развивать и укреплять партнерские связи для активизации участия малых островных развивающихся государств в международной торговле товарами и услугами, наращивания их производственных потенциалов и решения проблем в сфере предложения.

27 сентября 2019 года, спустя 5 лет после принятия «Пути Самоа», в штаб-квартире ООН в Нью Йорке прошёл среднесрочный обзор выполнения программы¹⁷. По итогам конференции была принята Политическая декларация¹⁸, в которой были отмечены достигнутый прогресс и проблемы реализации «Пути». Стоит отметить, что многим островным государствам не удалось добиться стабильно высоких уровней экономического роста, отчасти из-за их уязвимости перед негативными последствиями экологических угроз и внешними экономическими и финансовыми потрясениями. Также в декларации было сказано, что государства испытывают

трудности доступа к льготному и достаточному финансированию на пути реализации программы и целей устойчивого развития, а также они не в достаточном объеме участвуют в мировой торговой системе, что мешает их поступательному экономическому росту. Многие островные государства по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в обеспечении потока денежных переводов и доступа к ним, включая издержки, политику и доступ к корреспондентским банковским услугам. В декларации также отмечались позитивные сдвиги в реализации программы, а именно успешные действия по обеспечению гендерного равенства, что

17 - SAMOA Pathway Midterm Review
URL: <https://www.un.org/pga/73/event/samoa-pathway-midterm-review/>

18 - A/74/L.3 Политическая декларация совещания высокого уровня для обзора прогресса, достигнутого в решении

первоочередных задач малых островных развивающихся государств в рамках осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»)

становится движущей силой в достижении устойчивого экономического роста, и успешная социальная интеграция различных слоев населения, что, однако, не позволило в полной мере защищать от нищеты, безработицы и неравенства уязвимых членов общества.

В декларации содержатся и призывы к действию и перечень конкретных шагов для достижения целей устойчивого развития МОРАГ, в частности, декларация призывает мировое сообщество увеличить финансирование программы, укрепить сотрудничество и диалог с государствами в целях большей интеграции островных стран в систему международной торговли, а также принять срочные меры для решения проблем, вызван-

ных изменениями климата.

Подводя итог, можно сказать, что, несмотря на предпринятые меры, малые островные развивающиеся государства за пять лет после принятия «Пути Самоа» не смогли полностью решить первоочередные задачи и им предстоит ещё много работы.

Глава 3

В системе Организации Объединенных Наций многие структуры занимаются решением проблем МОРАГ, среди которых одним из ключевых направлений является экономика.

3.1 ЮНКТАД и малые островные развивающиеся государства.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) первой из органов системы Организации Объединенных Наций признала, на своих третьей и четвертой сессиях в 1972 и 1976 годах, особые проблемы, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами, призвав к принятию особых международных мер

для решения их проблем.

Определение категории МОРАГ, привлечение внимания к вопросу об уязвимости островных стран, разработка особых мер в интересах этих стран и оказание консультативной помощи по нескольким направлениям, таковы четыре основные направления деятельности ЮНКТАД в интересах малых островных развивающихся государств¹⁹.

ЮНКТАД помогает островным государствам в их усилиях по достижению структурного экономического прогресса, в решении безотлагательных проблем, осуществляя информационно-пропагандистскую деятельность. В частности, ЮНКТАД составляет статистику по темпам экономического

19 - TD/B/64/9 Деятельность ЮНКТАД в поддержку малых островных развивающихся государств

развития островных государств, является посредником в переговорах с ВТО, в переговорах по вопросам задолженностей и т.д. ЮНКТАД взаимодействует отдельно с каждым государством, так как для каждой страны необходим индивидуальный подход в силу самобытности и разнообразия МОРАГ.

2. ФАО и малые островные развивающиеся государства.

Особое место в «Пути Самоа» уделяется продовольственной безопасности и питанию, а также их зависимости от изменения климата и других вызовов устойчивого развития. Одним из результатов этой договоренности стала Глобальная программа действий по

продовольственной безопасности и питанию в МОРАГ, разработанная ФАО (Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН). Основной целью работы ФАО с малыми островными государствами является ликвидация голода.

ФАО предоставляет малым государствам консультации по вопросам политики, анализ и техническую помощь в сферах сельского хозяйства, животноводства, рыболовства, лесного хозяйства, природопользования, осуществляет меры по укреплению продовольственной безопасности, а также помогает МОРАГ получить доступ к качественным продуктам питания.

В последние годы ФАО осу-

ществляет проекты по всем направлениям, так или иначе связанным с обеспечением продовольственной безопасности во всех островных государствах²⁰, например, на Кубе было осуществлено восстановление сельского хозяйства после разражений, нанесенных ураганом Эван, на Сент-Люсии была проведена модернизация предприятий, производящих мясные продукты, на Соломоновых островах была запущена программа по созданию интегрированного управления лесными хозяйствами и т.д.

3. Группа Всемирного банка и малые островные развивающиеся государства.

Группа Всемирного банка играет важную роль в под-

держке усилий малых государств в области развития. Малые государства являются приоритетом для всей банковской группы, включая Международную ассоциацию развития, Международный банк реконструкции и развития, Международную финансовую корпорацию и Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций.

В последние годы Группа Всемирного банка наращивает поддержку малых государств в четырех основных областях:

1. расширение финансирования развития;
2. разработка инновационных механизмов финансирования мер по преодолению последствий природных катастроф и

20 - FAO Activities in Small Island Developing States URL: <http://www.fao.org/3/I3984E/i3984e.pdf>

изменения климата;

3. стимулирование частных инвестиций и их диверсификации;

4. укрепление клиентского потенциала²¹.

Одним из важнейших направлений деятельности группы Всемирного банка является привлечение инвестиций для развития «голубой экономики» островных государств. Группа Всемирного банка поддерживает переход к «голубой экономике» в рамках ряда региональных инициатив.

В 2016 году при технической поддержке Банка Гренада стала первым восточно-карибским государством, разработавшим концепцию защиты своего «голубого пространства» и наметив-

шим свой путь к устойчивому росту. В рамках поддерживаемого Всемирным банком проекта «Карибский региональный океанический ландшафт» модель Гренады реализуется в Доминике, Гренаде, Сент-Китсе и Невисе, Сент-Люсии, Сент-Винсенте и Гренадинах.

Аналогичным образом, проект Тихоокеанской региональной программы «океанический ландшафт» способствует укреплению совместного управления отдельными видами океанического и прибрежного рыболовства на Соломоновых островах, Микронезии, Маршалловых островах, Тувалу и Тонге и будет распространяться на Кирибати. Региональная рыбохозяйственная программа для Западной

21 - World Bank Group Support to Small States URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/340031539197519098/World-Bank-Support-to-Small-States-booklet.pdf>

Африки и рыбохозяйственная программа для юго-западной части Индийского океана также содействуют улучшению управления рыболовством в Кабо-Верде, Гвинее-Бисау, Коморских островах, Мальдивских островах и Сейшельских островах на региональном, национальном и общинном уровнях²².

Работа по решению проблем малых островных развивающихся государств ведётся в разных областях, тесно связанных между собой (экономика, культура, экология, продовольственная безопасность и т.д.). Вопросами в области устойчивого развития МОРАГ занимаются не только структурные органы ООН, но и другие независимые международные ор-

ганизации и объединения, такие как ЮНИДО, ЮНЕСКО, и т.д. Проблемы МОРАГ являются комплексными и понадобятся не один год и не одна конференция для их решения.

22 - См. там же

Заключение

Малые островные развивающиеся государства имеют особые физические, демографические и экономические характеристики. Их очень небольшая площадь, нехватка природных ресурсов, изоляция и раскинувшийся характер их территории, подверженность стихийным бедствиям во многом определяют характер проблем, стоящих перед странами. Мировое сообщество крайне обеспокоено положением малых островных государств, поэтому ООН не могла оставаться в стороне и не заняться решением столь актуального вопроса – устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Начиная с 1990-х годов принимаются меры, направленные на создание

благоприятных условий для устойчивого развития малых островных развивающихся государств.

Устойчивое развитие малых островных развивающихся государств предполагает принятие комплексных мер, направленных на то, чтобы изменить жизнь людей, проживающих в 39 государствах, к лучшему. На данном этапе прогресс невелик и зачастую он нивелируется природными катаклизмами и действиями людей, негативно влияющими на окружающую среду и международную обстановку. Тем не менее, мировое сообщество в лице развитых стран и международных организаций оказывает консультативную и техническую поддержку островным государствам, позволяя выйти этим госу-

дарствам на более высокий уровень развития.

Малым островным развивающимся государствам предстоит преодолеть множество преград, которые стоят перед ними. Необходимо, чтобы мировое сообщество продолжало предоставлять консультативную, финансовую и технологическую помощь островным государствам. Необходимо четкое выполнение поставленных целей, а также следование принципам, изложенным в Барбадосской программе действий, Йоханнесбургом плане выполнения решений, Маврикийской стратегии и в «Пути Самоа». Многие были сделаны, но многое ещё предстоит совершить.

Приложение 1

Страны, относящиеся к группе малых островных развивающихся государств

Африка, Индийский океан, Средиземноморье, Южно-Китайское море:

- | | |
|------------------------|------------------------|
| 1. Кабо-Верде | 5. Маврикий |
| 2. Коморские Острова | 6. Сан-Томе и Принсипи |
| 3. Гвинея-Бисау | 7. Сейшельские Острова |
| 4. Мальдивские Острова | 8. Сингапур |

Карибский бассейн:

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| 1. Антигуа и Барбуда | 10. Гаити |
| 2. Багамские Острова | 11. Ямайка |
| 3. Барбадос | 12. Сент-Китс и Невис |
| 4. Белиз | 13. Сент-Люсия |
| 5. Куба | 14. Сент-Винсент и Гренадины |
| 6. Доминика | 15. Суринам |
| 7. Доминиканская Республика | 16. Тринидад и Тобаго |
| 8. Гренада | |
| 9. Гайана | |

Тихий океан:

- | | |
|----------------------------------|------------------------|
| 1. Острова Кука | 9. Папуа-Новая Гвинея |
| 2. Фиджи | 10. Самоа |
| 3. Кирибати | 11. Соломоновы Острова |
| 4. Маршалловы Острова | 12. Тимор-Лешти |
| 5. Федеративные Штаты Микронезии | 13. Тонга |
| 6. Науру | 14. Тувалу |
| 7. Ниуэ | 15. Вануату |
| 8. Палау | |

Источники

1. A/74/L.3 Политическая декларация совещания высокого уровня для обзора прогресса, достигнутого в решении первоочередных задач малых островных развивающихся государств в рамках осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»)
2. A/CONF.167/9 Барбадосская декларация и программа действий (1994 год)
3. A/CONF.199/20 Резолюция 2. План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию
4. A/CONF.207/11 Приложение I. Маврикийская декларация
5. A/CONF.207/11 Приложение II. Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств
6. A/RES/55/2 Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций
7. A/RES/69/15. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 14 ноября 2014 года. Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»)

8. A/S-22/PV.2 Обзор и оценка хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств
9. FAO Activities in Small Island Developing States URL: <http://www.fao.org/3/I3984E/i3984e.pdf>
10. SAMOA Pathway Midterm Review URL: <https://www.un.org/pga/73/event/samoa-pathway-midterm-review/>
11. TD/B/64/9 Деятельность ЮНКТАД в поддержку малых островных развивающихся государств
12. World Bank Group Support to Small States URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/340031539197519098/World-Bank-Support-to-Small-States-booklet.pdf>
13. Бюджетный вестник МВФ (октябрь 2018)
14. ВВП в долл. США (Сингапур, Коморские острова) URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=SG-KM&name_desc=true
15. Годовой ВВП на душу населения (1999 год) URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/1999/02/data/#5c>
16. Годовой отчёт МВФ 2019 URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2019/eng/assets/pdf/imf-annual-report-2019-ru.pdf>

17. Повестка дня ООН по устойчивому развитию URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>

18. Ущерб от урагана Дориан URL: <https://www.bbc.com/russian/news-49564526>

19. О малых островных развивающихся государствах URL: <https://www.un.org/ru/events/islands2014/didyouknow.shtml>



United. For better.

Секретариат

Адрес:

119991, Москва, Ленинские горы, д.1,
стр.51, 5 этаж

Телефон:

+7 915 085 10 60

vk.com/msumun

[@msumun20](https://www.instagram.com/msumun20)

facebook.com/msumodelun

info@msumun.ru