

МОСКОВСКАЯ  
МЕЖДУНАРОДНАЯ  
МОДЕЛЬ ООН МГУ  
2024

**КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ  
ЖЕНЩИН**

**ДОКЛАД ЭКСПЕРТА**

MSU  
MUN  
2024

**Решение проблем бедности в  
целях достижения  
гендерного равенства**

## Оглавление

<b>Введение.....</b>	<b>4</b>
<b>Глава 1.....</b>	<b>6</b>
<b>Глава 2.....</b>	<b>9</b>
<b>Глава 3.....</b>	<b>23</b>
<b>Глава 4.....</b>	<b>26</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>31</b>
<b>Источники информации.....</b>	<b>32</b>

## Введение

Несмотря на позитивные инициативы и успехи в борьбе с бедностью за последнее десятилетие, меры, направленные на смягчение последствий экономической маргинализации, недемократических политических практик, конфликтов, а также нерационального использования экологических ресурсов, не привели к значительному сокращению неравенства между богатыми и бедными. В этом контексте неравенство между женщинами и мужчинами сохраняется и растет, что делает гендерную дискриминацию наиболее распространенной формой отчуждения в мире. Взаимосвязь между гендером и бедностью - сложная и противоречивая тема, которая сейчас обсуждается больше, чем когда-либо прежде. Хотя идея феминизации бедности во многом лежит в основе разработки политики, точный характер взаимосвязи между гендером и бедностью необходимо лучше понимать и применять на практике при разработке политики.

Трудность возникает из-за различных форм гендерного неравенства и бедности в зависимости от экономического, социального и идеологического контекста. Еще одна трудность связана с нехваткой дезагрегированных по признаку пола данных по ряду стран. В течение последних трех десятилетий многие защитники прав женщин утверждали, что женщины беднее мужчин. Наиболее распространенным эмпирическим выражением этой идеи является концепция “феминизации бедности”. Эта идея стала популярной как при разработке анализа бедности, так и стратегий ее сокращения. Таким образом, ориентация на женщин стала одним из средств сокращения масштабов нищеты с учетом гендерных факторов. Бедные женщины стали объектом пристального внимания при разработке политики, например, в области программ микрокредитования и деятельности по получению дохода. Однако универсальная обоснованность “феминизации бедности” подвергается эмпирическому сомнению. Хотя идея о том, что существуют гендерные



различия в переживании бедности, не отвергается, появляется более тонкий и сложный анализ бедности и гендерного неравенства. Это, в свою очередь, приводит к более осознанному с гендерной точки зрения подходу к стратегиям ликвидации нищеты.

## Глава 1

Неравные властные отношения между женщинами и мужчинами относятся к числу структурных причин социальной и политической нестабильности, порождающей бедность. Более чем когда-либо сокращение гендерного неравенства должно внести весомый вклад в обеспечение социальной справедливости и устойчивого развития. С начала 70-х годов наблюдается усиление международного женского движения с акцентом на поощрение равенства и доступа женщин к здравоохранению и образованию, участию в местной политической жизни и доходам. После Всемирной конференции женщин 1995 года в Пекине, международные агентства, а также правительственные и неправительственные организации разработали стратегии повышения гендерной осведомленности и компетентности участников и мобилизовали ресурсы для институционализации сокращения гендерного неравенства. Мониторинг этих стратегий осуществляется как на международном, так и на национальном уровнях.<sup>1</sup>

Расширение прав и возможностей групп, находящихся в неблагоприятном положении, является ключевой стратегией сокращения масштабов нищеты и социальных изменений. Часто женщины и мужчины сталкиваются с бедностью и борются с ней по-разному. Женщины все чаще оказываются на переднем крае борьбы с бедностью на уровне домохозяйств и общин. Расширение участия женщин в определении приоритетов и стратегий развития наряду с мужчинами расширяет возможности женщин и открывает новые перспективы, ресурсы и динамику для сокращения масштабов нищеты и расширения прав и возможностей малоимущих.

Таким образом, новые подходы к концептуализации бедности и недавняя популярность основанных на широком участии подходов к оценке бедности

---

<sup>1</sup> Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC) Federal Department of Foreign Affairs (DFA), GENDER EQUALITY: A KEY FOR POVERTY ALLEVIATION AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT, 1998 [https://www.oecd.org/dac/gender-development/SDC\\_Gender%20Policy.pdf](https://www.oecd.org/dac/gender-development/SDC_Gender%20Policy.pdf)

помогли нам осознать, насколько женщины беднее во множестве аспектов бедности и как они переживают бедность иначе, чем мужчины. Это не означает, что количественные методы бесполезны или обязательно предвзяты по признаку пола. Как указывает Кабир (1996), как качественные, так и количественные методы столь же предвзяты по признаку пола, как и пользователь этих методов. Хотя количественные методы, как указывалось, имеют свои ограничения с гендерной точки зрения, качественные методы, такие как оценка бедности с участием общественности, которая представляет собой подход, определяющий бедность глазами “бедных” с использованием критериев, которые выдвигают сами бедные люди, также должны быть тщательно разработаны. Такие оценки должны учитывать гендерные аспекты в смысле учета мнений женщин и мужчин, не предполагая, что потребности бедных мужчин и бедных женщин совпадают или что оценки бедных женщин и мужчин в отношении бедности и их потребности в ликвидации нищеты одинаковы. Там также могут быть причины, по которым подходы, основанные на широком участии, являются гендерно предвзятыми, поскольку иногда женщинам может быть труднее публично высказывать свои взгляды, или мужчины и женщины могут одинаково придерживаться местной патриархальной идеологии, формируя взгляды обеих групп на благополучие с учетом гендерных предубеждений. В некоторых контекстах женщины могут рассматриваться как не уполномоченные представлять местные центры знаний и предпринимать особые культурно обоснованные усилия для обеспечения того, чтобы голоса женщин были услышаны.

Гендерное неравенство в экономической жизни также становится причинным фактором бедности всех членов домохозяйства, а не только женщин в бедных домохозяйствах, и воспроизводства бедности из поколения в поколение. Нормы, касающиеся детских браков девочек, гендерные предубеждения в отношении образования девочек, ограниченная мобильность женщин, отсутствие контроля женщин над решениями о рождаемости, гендерные различия в заработной плате — все это усугубляет трудности выхода

из бедности между поколениями через порочные циклы между бедностью и гендерным неравенством.

На микроэкономическом уровне необходимо понимать гендерные и возрастные соотношения сил внутри домохозяйств, механизмы сотрудничества и конфликтов, а также динамику переговоров, которые формируют распределение работы, доходов и активов. Однако такие процессы ведения переговоров происходят не в социальном вакууме. На них влияют социальные нормы, а также различный доступ к возможностям и ресурсам, которыми мужчины и женщины располагают вне семьи. Следовательно, анализ также должен быть расширен до мезоуровня, где изучается взаимодействие домохозяйств и членов домохозяйств с целым рядом других экономических и социальных институтов, таких как государство или рынки. Часто учреждения, которые по своей сути не являются гендерно предвзятыми, тем не менее являются носителями гендерной предвзятости. Аналогичным образом, не менее важно проводить анализ на макроэкономическом уровне, поскольку экономическая, социальная, политическая и экологическая среда, в которой домохозяйства поддерживают себя или впадают в нищету, формируется макроэкономической политикой.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Примеры стимулирующего макроэкономического анализа приведены в работе Кагатая, Элсона и Гроуна (1995)



## Глава 2

Традиционно под бедностью понималось отсутствие доступа к ресурсам, производственным активам и доходам, приводящее к состоянию материальных лишений. Подчеркивая недостаточность частного потребления, бедность была определена как частное потребление на душу населения, падающее ниже определенного уровня. При таком подходе в центре внимания была абсолютная, а не относительная бедность. В последнее время концепция бедности и обсуждение ее причинно-следственных объяснений были расширены. Поскольку подход к определению бедности, основанный на соотношении потребления и дохода, стал под усиливающейся критикой было высказано предположение, что при анализе бедности следует принимать во внимание ресурсы общей собственности и государственное обеспечение товарами первой необходимости, а концепцию бедности следует расширить, включив в нее отсутствие достоинства и автономии. Включение последнего в значение бедности вытекает из понимания того, что быть небедным подразумевает “свободу от необходимости заниматься деятельностью, которая рассматривается как подчиненная, и (их) способность выбирать самореализующийся и приносящий удовлетворение образ жизни”.

Ликвидация нищеты, в том числе в наименее развитых странах, это вопрос, который на протяжении нескольких десятилетий вызывает озабоченность у международного сообщества и продолжает занимать видное место в национальных и международных программах в области развития. В Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов, принятой на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Брюсселе 20 мая 2001 года,<sup>3</sup> учитываются результаты состоявшихся в последнее время крупных конференций и встреч на высшем уровне в рамках Организации Объединенных Наций в преломлении к конкретной проблематике наименее развитых стран и предусматриваются пути

---

<sup>3</sup> Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 года <https://www.unisdr.org/files/resolutions/G0151736.pdf>

и средства их реализации в целях решения особых проблем, стоящих перед этими странами. Основная цель Брюссельской программы действий состоит в достижении существенного прогресса в выполнении предусмотренной в Декларации тысячелетия цели<sup>4</sup> - сокращении к 2015 году уровня крайней нищеты наполовину и содействию в устойчивом развитии. В Декларации тысячелетия государства-члены заявили о решимости способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средством борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер. В Программе действий в качестве вопросов, проходящих красной нитью через всю работу, признаются следующие проблемы: искоренение нищеты, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, занятость, управление на национальном и международном уровнях, создание потенциала, устойчивое развитие, особые проблемы не имеющих выхода к морю и малых островных наименее развитых стран, а также проблемы, стоящие перед наименее развитыми странами, затронутыми конфликтами. В ней особо подчеркивается, что для искоренения нищеты требуется широкий подход, учитывающий не только чисто экономические аспекты, но и социальные, гуманитарные и экологические факторы, а также что это предполагает заострение внимания на гендерной проблематике. В общей численности бедных слоев населения как с экономической, так и с неэкономической точек зрения женщины составляют подавляющее большинство. В Программе действий признается, что между процессом развития, борьбой с нищетой и гендерным равенством существуют важные взаимосвязи. Следовательно, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и органичное вплетение гендерной проблематики в канву политических, правовых и институциональных процессов, основных направлений деятельности являются неременными стратегическими компонентами усилий по борьбе с нищетой.

---

<sup>4</sup> [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summitdecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml)

Результатом глобальных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций на протяжении прошлого десятилетия стало принятие ряда взаимосвязанных и дополняющих друг друга целей и задач в области ликвидации нищеты. В Пекинской декларации и Платформе действий, итоговом документе двадцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленном “Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами”<sup>5</sup>, а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи и согласованных выводах Комиссии по положению женщин рассматриваются вопросы, касающиеся гендерного равенства в наименее развитых странах, в том числе вопросы, связанные с ликвидацией нищеты.

25 сентября 2015 г. 193 государства – члена ООН приняли 17 глобальных целей, которые больше известны как цели устойчивого развития (ЦУР) ООН. Сложно определить, какие именно ЦУР<sup>6</sup> имеют более неотложный приоритет, а какие могут осуществляться по мере возможностей каждого государства. Однако некоторые из ЦУР могут реализовываться параллельно, так как между ними можно проследить некую зависимость. Одной из таких пар ЦУР могут выступать цели №1 и №5, «повсеместная ликвидация бедности» и «обеспечение гендерного равенства» соответственно.

Ликвидация бедности не зря является целью номер один среди всех целей устойчивого развития. Дело в том, что бедность – это своего рода барьер, который отгораживает людей от нормальной и полноценной жизни. Бедность значительно ограничивает возможности людей. И речь идёт не о дорогих вещах и предметах роскоши, имеются в виду базовые возможности и потребности человека. Бедность существенно уменьшает возможность на долгую и здоровую жизнь, на получение знаний и экономических ресурсов, на участие в общественной жизни и т.д. Важно отметить, что бедность в крупных масштабах – проблема не конкретного человека или не конкретной группы людей, это

---

<sup>5</sup> Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий - <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/652/07/PDF/N0065207.pdf?OpenElement>

<sup>6</sup> Цели в сфере устойчивого развития <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>

проблема государственного уровня. И именно государство несёт ответственность за своих граждан.

Более 700 миллионов человек, или 10% населения мира, по-прежнему сегодня живут в условиях крайней нищеты, изо всех сил пытаются удовлетворить самые основные потребности, в частности, такие как потребности в здравоохранении, образовании и доступе к воде и санитарии. Большинство людей, живущих на менее чем 1,90 долл. США в день, проживают в странах Африки к югу от Сахары. Во всем мире уровень нищеты в сельских районах составляет 17,2%, что более чем в три раза выше, чем в городских районах.<sup>7</sup> По оценкам Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации ООН, три четверти населения мира, живущего в бедности и испытывающего хроническое недоедание, проживает в сельской местности. При этом женщин в этой категории населения больше: на каждые 122 женщины в возрасте 25-34 года, живущих в крайней бедности, приходится 100 мужчин (ООН женщины, 2018 г.).

Для работающего населения наличие работы не гарантирует достойный уровень жизни. В 2018 году 8% трудящихся и их семей во всем мире фактически жили в условиях крайней нищеты. Каждый пятый ребенок живет в условиях крайней нищеты. Обеспечение социальной защиты для всех детей и других уязвимых групп имеет решающее значение для сокращения нищеты.

В обязательном порядке стоит отметить тот факт, что по данным ООН на 100 мужчин, проживающих в бедности, приходится 122 женщины. Обратим на это своё пристальное внимание, так как это принципиально важный момент в рамках нашей работы.

Китай на данный момент реализует самую масштабную в мире программу борьбы с бедностью. Важно отметить то, что Китай добился поставленной ООН цели намного раньше запланированных сроков. По примеру Китая хотят действовать и другие азиатские страны, что практически гарантирует им большой успех в этом вопросе. 740 миллионов чел., или 94,4% сельского населения Китая вышло из нищеты с 1978 по 2017 г., – такие данные

---

<sup>7</sup> <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/poverty/>

привело в сентябре 2018 г. Государственное бюро статистики КНР<sup>8</sup>. Эта цифра составляет 70% людей во всем мире, переставших жить в крайней бедности.

Европейская сеть по борьбе с бедностью (EARN) выявила ключевые факторы, которые способны переместить человека в категорию бедных. К таким факторам относятся: безработица, низкий уровень или полное отсутствие образования, проблемы со здоровьем (от инвалидности до хронических заболеваний), жизнь в отдалённых и бедных районах. Все эти факторы необходимо учитывать при создании новых методов борьбы с бедностью.

Гендерное равенство – это не только одно из основных прав человека, но и необходимая основа для достижения мира, процветания и устойчивого развития. За последние десятилетия был достигнут прогресс: все больше девочек ходят в школу, меньше девочек принуждают заключать ранние браки, все больше женщин работают в парламенте и занимают руководящие должности, а также проводится реформа законов для обеспечения гендерного равенства. Несмотря на эти достижения, сохраняется и множество проблем: по-прежнему повсеместно распространены дискриминационные законы и социальные нормы, женщины так же недостаточно представлены на всех уровнях политического руководства, и каждая пятая женщина и девочка в возрасте от 15 до 49 лет сообщает о физическом или сексуальном насилии со стороны интимного партнера, имевшем место на протяжении года.

По мнению экспертов, группа населения, наиболее подверженная риску перехода в категорию бедного населения, – это семьи с детьми. Работодатели не слишком охотно набирают в свой штат женщин репродуктивного возраста. В итоге мы имеем ситуацию, когда на семью с ребёнком приходится лишь один работающий родитель, что приводит к критической нехватке средств. Более того, из-за предрассудков и определённого вида скепсиса женщин в равных или почти равных долях с мужчинами увидеть на руководящих должностях пока что в большинстве стран является большой редкостью.

---

<sup>8</sup> <http://data.un.org/>

Последствия приведенного выше обсуждения для концептуализации бедности и гендерного неравенства заключаются в следующем:

1. Ликвидация бедности не может основываться на узком подходе, который опирается исключительно на “растущие доходы” или макроэкономический рост. Хотя достижение положительных и устойчивых темпов роста важно для сокращения масштабов нищеты, этого недостаточно, поскольку выгоды от экономического роста не распространяются автоматически на все домохозяйства или на всех членов домохозяйства. Домашние хозяйства не должны рассматриваться как гармоничные единицы. Гендерные различия в опыте и масштабы нищеты должны рассматриваться с учетом контекста. Если будет установлено, что женщины как отдельные лица беднее с точки зрения дохода и как и почему они беднее, такая информация должна использоваться для разработки политики. Гендерные ориентиры и мониторинг с учетом гендерных факторов должны сопровождать гендерный анализ бедности. Это требует сбора статистических данных с разбивкой по признаку пола и наращивания потенциала в области гендерного анализа.

2. Бедность должна пониматься в многомерном смысле, т.е. она должна концептуализироваться не только через призму бедности по потреблению/доходам, но и через призму бедности по человеческая бедность, то есть лишение основных возможностей. Учитывая, что стратегии ликвидации нищеты должны основываться на концепции человеческой бедности, они должны быть многоаспектными и учитывать компромиссы, с которыми могут сталкиваться бедные люди между различными аспектами нищеты. Искоренение неграмотности, устранение гендерных разрывов в образовании, государственном обеспечении медицинскими услугами, водоснабжением и т.д. все они способствуют общему искоренению нищеты, но они особенно важны для искоренения нищеты среди женщин путем расширения прав женщин возможности. Они также помогают уменьшить временную бедность женщин, поскольку отсутствие медицинских услуг, чистой воды и источников энергии обычно оборачивается дополнительным бременем для женщин.

3. Однако для искоренения тяжелого труда женщин должны потребоваться другие меры, такие как повышение производительности их труда как в оплачиваемой, так и в неоплачиваемой деятельности за счет доступа к более совершенным технологиям и знаниям. Усилия по перераспределению бремени репродуктивного труда между мужчинами в домашних хозяйствах или обобществлению расходов по уходу за детьми или другие виды труда по уходу необходимы как для сокращения временной бедности женщин, так и для оказания им помощи в более полном участии на рынках труда.

4. Дискриминация по признаку пола на рынке труда и на множестве других рынков является межкультурным явлением. Расширение прав и возможностей женщин как трудящихся может быть реализовано посредством коллективных действий. Поскольку женщины часто являются случайными и неформальными работниками, они также менее организованы, чем мужчины. Следует подражать новым и новаторским подходам к организации женщин, таким как

SEWA (Ассоциация самозанятых женщин).<sup>9</sup> Это означает, что правительства должны создавать благоприятные условия для таких организаций и для профсоюзов в целом путем признания и обеспечения соблюдения прав трудящихся.

5. Стратегии распределения активов, такие как земельная реформа или политика приватизации (которые перераспределяют активы), должны учитывать гендерные аспекты и быть гендерно справедливыми. Аналогичным образом, стратегии, расширяющие доступ бедных слоев населения к производственным ресурсам, таким как кредиты, а также схемы трудоустройства, должны учитывать гендерные аспекты. Последствия всей такой политики должны отслеживаться с гендерной точки зрения, а также с точки зрения бедности.

6. Стратегии борьбы с бедностью должны также включать цель демократического управления как проблему бедности. Если мы хотим

---

<sup>9</sup> <https://www.sewa.org/>

искоренить нищету, это невозможно сделать без расширения прав и возможностей бедных. Это особенно важно для женщин из-за существующего во всем мире гендерного неравенства в расширении политических и экономических прав и возможностей. Группы самопомощи (и особенно женских групп самопомощи) и создание политического пространства для НПО и ОО важны не только для расширения политических, но и экономических прав и возможностей бедных женщин, чьи голоса должны быть услышаны.

7. Любая политика, включая макроэкономическую политику, должна рассматриваться с гендерной точки зрения и с точки зрения бедности. Например, пересмотра социальных расходов без гендерного аудита недостаточно до тех пор, пока не будут достигнуты всеобщая грамотность и всеобщий доступ к медицинским услугам или чистой воде. Налогово-бюджетная политика должна подвергаться аудиту с гендерной точки зрения. Бюджетные инициативы полезны для того, чтобы налогово-бюджетная политика учитывала гендерные аспекты. Необходимо повысить осведомленность общественности о затруднительном положении бедных женщин. Национальные механизмы должны быть созданы для того, чтобы продвигать дело гендерного равенства в целом и дело бедных женщин в частности.

8. В долгосрочной перспективе ликвидация нищеты, в отличие от сокращения масштабов нищеты, требует преобразующих подходов, которые выходят за рамки борьбы с бедностью. Аналогичным образом, устранение гендерного неравенства требует преобразующих подходов, которые направлены на удовлетворение стратегических потребностей бедных или женщин, в то время как подходы к преодолению трудностей направлены на удовлетворение их практических потребностей. Последнее необходимо для сокращения масштабов нищеты и гендерного неравенства, в то время как первое необходимо для искоренения нищеты и гендерного неравенства. Наконец, следует признать, что все это зависит от политической воли, терпения и понимания того, что ментальный ландшафт меняется медленно и ему



необходимо постоянно противостоять путем получения новых и более совершенных знаний для расширения прав и возможностей обездоленных.

Повышение уровня гендерного равенства является предварительным условием для искоренения нищеты в сельских районах, оно жизненно важно для решения задачи повышения продовольственной безопасности. В экономиках, где гендерное равенство выше с точки зрения как возможностей, так и выгод, наблюдается более высокий экономический рост и более высокое качество жизни. Равенство помогает уменьшить хронический голод, ведет к более длительному миру, приносит пользу целым семьям и расширяет возможности всех тех, кто сталкивается с дискриминацией. Когда мы решаем проблему гендерного неравенства и устраняем основополагающие барьеры для женщин и девочек, мы раскрываем потенциал для того, чтобы все люди — мужчины, женщины, мальчики и девочки — были одинаково оценены. “Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек” имеет важнейшее значение для достижения всех целей и задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года.

ЦУР №5<sup>10</sup> призывает признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства. Уход за членами семьи — не обязанность женщин и девочек, это акт доброй воли. Также, всем известно, что большинство руководящих должностей в крупных фирмах и государственном аппарате занимают мужчины. Это формирует неполную, несправедливую и неравномерную стратегию принятия решений и развития компании или государства. Гендерное неравенство приводит к низкому уровню социальной и экономической жизни граждан и неадекватной нерелевантной реакции на возникающие проблемы.

Стоит также проанализировать и сравнить статистические данные по вопросам бедности и гендерного равенства в разных странах мира. Так, по Индексу гендерного равенства, Йемен имеет рейтинг 0,820, что является самым

---

<sup>10</sup> <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/gender-equality/>

наихудшим показателем среди 170 представленных стран. За ним следуют Папуа-Новая Гвинея (0,725), Нигерия (0,680), Афганистан (0,678), Центральная Африканская Республика (0,672), Чад (0,652) и еще более 10 стран африканского континента. Государства Ближнего востока также являются лидерами подобного рейтинга.<sup>11</sup> По данным ООН, Большинство бедняков в мире – 83 процента, а это 579 млн, – жители стран Африки к югу от Сахары. Примерно 385 млн человек с «многомерной бедностью» – в Южной Азии. Таким образом, мы можем проследить четкую ясную связь между уровнем гендерного равенства в стране и благополучием ее населения.<sup>12</sup>

В своей резолюции 40/9, озаглавленной “Осуществление стратегических целей и деятельности в важнейших проблемных областях: нищета”<sup>13</sup> принятой на ее сороковой сессии, Комиссия по положению женщин признала, что в условиях абсолютной нищеты живет больше женщин, чем мужчин, и что этот дисбаланс усиливается, обуславливая ограниченный доступ женщин к доходам, ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью и чистой воде во всех развивающихся странах, особенно в Африке и в наименее развитых странах

С целью разрешения такой несправедливой ситуации 1 августа 2018 г. парламент Франции принял Закон о свободе выбора своего профессионального будущего, который направлен на поддержку системы профессионального образования молодежи, против любых проявлений гендерного неравенства на рабочем месте, сексизма, устранения неравенства в размере заработной платы мужчин и женщин, при исполнении ими идентичных функций или тех, которые требуют такой же квалификации.

---

<sup>11</sup> <https://hdr.undp.org/>

<sup>12</sup> <https://news.un.org/ru/story/2022/10/1433527>

<sup>13</sup> Согласованные выводы Комиссии по положению женщин по важнейшим проблемным областям в рамках Пекинской платформы действий 1996–2009 годы <https://www.un.org/womenwatch/daw/public/agreedconclusions/Agreed-Conclusions-Russian.pdf>

В Пекинской платформе действий и в итоговом документе, принятом на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, указывалось,<sup>14</sup> что при создании благоприятных условий для искоренения нищеты следует учитывать, что женщины находятся в более уязвимом положении в отношении нищеты, в том числе из-за неравенства полов в распределении дохода, доступе к факторам производства, таким, как кредиты, и в силу наследия нищеты, а также в силу дискриминации на рынках рабочей силы и социальной изолированности, которую испытывают на себе женщины в социальных, экономических и политических институтах.

В Пекинской платформе действий также отмечается, что хотя нищета влияет на все домохозяйства в целом, в силу разделения между мужчинами и женщинами труда и обязанностей по устройству домашнего быта женщины несут непропорционально тяжелое бремя, стремясь решать вопросы семейного потребления и дохода в условиях обостряющейся нехватки средств. Нищета носит особенно острый характер среди женщин, живущих в сельской местности (пункт 50). Кроме того, в Платформе действий учет гендерного фактора определяется в качестве крайне важной стратегии поощрения равенства полов, в том числе в отношении ликвидации нищеты и устойчивого развития.

В своей резолюции 40/9, озаглавленной 'Осуществление стратегических целей деятельности в важнейших проблемных областях: нищета, принятой на ее сороковой сессии, Комиссия по положению женщин подчеркнула, что следует принять конкретные меры, указанные в Пекинской платформе действий, для рассмотрения проблемы обнищания женщин и уделения первоочередного внимания гендерным аспектам в рамках стратегий и программ по ликвидации нищеты. Комиссия далее настоятельно призвала правительства выполнить принятые ими в Платформе действий обязательства разработать

---

<sup>14</sup> Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II

национальные стратегии осуществления или планы действий, которые должны быть направлены на сокращение масштабов нищеты в целом и ликвидацию абсолютной нищеты, включая контрольные показатели и предложения по распределению или перераспределению ресурсов, в том числе ресурсов для проведения гендерного анализа; в случае необходимости, можно обращаться к международному сообществу с просьбой об оказании поддержки, в том числе в виде ресурсов.

В Платформе действий рассматривался также вопрос о наименее развитых странах в связи с положением женщин и охраной здоровья, который имеет крайне важное значение для ликвидации нищеты. В своих выводах, касающихся женщин, девушек и вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), принятых на сорок пятой сессии, Комиссия признала важное значение содействия обеспечению медицинского обслуживания и медицинского ухода и разработки программ профилактики ВИЧ/СПИДа, особенно в интересах женщин и девушек; и в этом отношении приветствовала Кёльнскую инициативу в отношении сокращения задолженности, особенно ускоренное осуществление Расширенной инициативы в отношении задолженности бедных стран с крупной задолженностью; и побудила правительства обеспечить выделение необходимых средств для ее осуществления и достижения того, чтобы сэкономленные средства использовались для содействия осуществлению программ борьбы с нищетой, в которых учитываются гендерные аспекты и уделяется внимание профилактике, уходу и поддержке женщин и девушек, зараженных и затронутых этой болезнью.<sup>15</sup>

В рамках ПРООН Программа "Гендер в развитии" (GIDP) консультирует, поддерживает и содействует политике гендерного равенства ПРООН и содействует расширению прав и возможностей женщин. Актуализация определяется как "процесс оценки последствий для женщин и мужчин любых

---

<sup>15</sup> Комиссия по положению женщин Сорок восьмая сессия 1-12 марта 2004 года, Мобилизация ресурсов и создание благоприятных условий для искоренения нищеты в контексте осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов - <https://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw48/crp6-r.pdf>

планируемых действий, включая законодательство, политику или программы, в любых областях и на всех уровнях. Это стратегия, направленная на то, чтобы проблемы и переживания как женщин, так и мужчин стали неотъемлемой частью неотъемлемый аспект разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ во всех политических, экономических и социальных сферах, с тем чтобы женщины и мужчины получали равные выгоды и чтобы равенство увековечивалось”.<sup>16</sup>

Преследуя свою главную цель - формирование компетенций для обеспечения учета гендерной проблематики на всех уровнях и улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, ПРООН имеет недавно разработанный проект по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин (Global Umbrella for Gender Equality and the Advancement of Women). Программа сосредоточена на следующих ключевых областях:

- исследования, обучение и мониторинг в целях укрепления основных ноу-хау для интеграции гендерных вопросов в области устойчивого развития человеческого потенциала;
- практическое применение подходов SHD и концепций гендерного равенства;
- учет гендерной проблематики в экспериментах, передовой практике и извлеченных уроках;
- улучшение управления и доступности информации о гендерной проблематике в ПРООН
- коммуникация и создание сетей для глобального/регионального/ национального взаимодействия и партнерств;
- Сотрудничество ПРООН/ЮНИФЕМ на страновом уровне, особенно в рамках последующей деятельности по итогам всемирных конференций;
- обучение и поддержка координаторов ПРООН по гендерным вопросам в страновых отделениях.

---

<sup>16</sup> Resolution on ‘Mainstreaming a Gender Perspective into All Policies and Programmes in the UN System’, ECOSOC, 2016

Исходя из этих предпосылок, Глобальная гендерная программа предусматривает четыре области реализации для учета гендерной проблематики; исследования, информация и коммуникация, наращивание потенциала и последующая деятельность по итогам Пекинской конференции. Основные темы в области исследований включают разработку показателей, ориентированных на человека и учет гендерной проблематики, вопросы, связанные с неоплачиваемым трудом и национальными механизмами учета, а также надлежащей гендерной политикой.

Финансовые обязательства ПРООН по учету гендерной проблематики и улучшению положения женщин изложены в рамках Глобальной гендерной программы следующие:

1. 20 процентов глобального бюджета ПРООН будет выделено на содействие  
улучшению положения женщин.
2. Каждое региональное бюро будет выделять 20 процентов ресурсов региональной программы на улучшение положения женщин и программы или проекты по учету гендерной проблематики.
3. 20 процентов страновых ассигнований должно быть использовано на улучшение положения женщин.

### Глава 3

Нельзя не упомянуть другие международные институты, борющиеся за искоренение бедности и достижение гендерного равенства. Так, например, Практические и теоретические достижения в борьбе с бедностью давно находятся в сфере пристального внимания Нобелевского комитета. Так, в 2006 году премия мира была присуждена экономисту Мухаммаду Юнусу. В 1983 году он основал в Бангладеш Grameen Bank («Сельский банк»), который специализируется на кредитовании бедного сельского населения. Небольшие суммы, выдаваемые под щадящий процент на развитие собственного дела без залога и поручителей, постепенно привели к значительному улучшению жизни множества мелких фермеров и экономическому подъёму в депрессивных сельских районах. Социальный проект стал успешным и коммерчески. Бедные оказались исправными плательщиками (доля невозвратов — менее 3%), а концепция микрокредитования Мухаммада Юнуса получила международное признание и растиражирована почти в сотне стран. В 2015 году премию в области экономики получил британский учёный Ангус Дитон — «за анализ проблем потребления, бедности и социального обеспечения». Так что лауреаты 2019 года Абхиджит Банерджи, Эстер Дюфло и Майкл Кремер — далеко не единственные в своём роде.

Также вопросы по повестке пытается решить и ЕС. ЕС принял законодательство, рекомендации, обмен и передовой опыт, а также обеспечивает финансирование для поддержки действий государств-членов. Концепции политики гендерного равенства ЕС были сформированы решениями Европейского суда. Европейский парламент регулярно принимает отчеты по собственной инициативе по гендерным вопросам, призывая к активным усилиям по улучшить гендерное равенство.

Европейский парламент всегда был очень активен в достижении равенства между мужчинами и женщинами и имеет постоянный комитет, занимающийся правами женщин и гендерным равенством. Каждый год

парламент отмечает Международный женский день 8 марта и повышает осведомленность, организуя мероприятия.

Также существуют и другие частные инициативы по борьбе с нищетой в контексте гендерного неравенства:

- Создание экосистемы поддержки женского сельского предпринимательства. В Филиппинах компания AGREA совместно с рядом партнеров организовала цифровую платформу GrowHer в помощь женщинам-фермерам, целью которой является сокращение гендерного разрыва и расширение прав и возможностей сельских женщин, восполнение дефицита информации об услугах, в том числе финансовых. На платформе проводятся обучающие программы; предоставляются возможности участия в инкубаторах для микро-бизнеса; предоставляется информация о сельском предпринимательстве и передовых сельскохозяйственных технологиях, историях успеха женщин-фермеров. Справочно: в 2020 г. топ-менеджер компании AGREA Черри Атилано стала победителем в одной из номинаций конкурса форума АТЭС "APES BEST AWARD", ежегодно организуемом Россией.
- Компания XAG (Китай), разрабатывающая высокие технологии в области цифрового сельского хозяйства - дроны, роботы, искусственный интеллект, проводит обучение сельских женщин навыкам операторов сельскохозяйственных дронов. Реализация данного социального проекта позволит создать рабочие места, в том числе в удаленных сельских районах, и повысить доходы женщин. Инициатива компании подробно описана в Отчете о корпоративной социальной ответственности, опубликованном в марте 2021 г.
- Международная сельскохозяйственная компания Corteva Agriscience реализует в ряде стран (Испании, Португалии, Украине и Румынии) инновационную образовательную программу для женщин-фермеров TalentA. Победителям предоставляются гранты. С ноября 2020 г. компания инициировала совместно с Благотворительным фондом «ДАЛЬШЕ» старт образовательно- грантовой программы в России,





которая включает обучающие курсы и конкурс фермеров на получение грантов. 75 участниц образовательной программы (с участием преподавателей НИУ ВШЭ) прошли интенсивный курс по вопросам агропромышленных технологий, социального проектирования, digital-коммуникаций, развития личности. В апреле после обсуждения проектов 14-ти финалисток объявлена победитель конкурсной программы (предприниматель из Калининградской области).

## Глава 4

Стоит также рассмотреть ситуацию в разных странах в рамках дискурса о бедности и гендерном неравенстве.

С гендерными разрывами в сфере занятости и профессиональной сегрегации связан существующий в регионе СПЕКА гендерный разрыв в оплате труда мужчин и женщин. Всемирный экономический форум предоставляет данные о гендерном разрыве в уровнях предполагаемых трудовых доходов в этих странах - он определяется как отношение предполагаемых трудовых доходов женщин к доходам мужчин.<sup>17</sup> В странах СПЕКА, для которых имеются данные, существует значительный разрыв в доходах между мужчинами и женщинами. Доля трудового дохода женщин колеблется в пределах от 48 процентов от дохода мужчин в Азербайджане, до 59 процентов от дохода мужчин в Казахстане. Гендерный разрыв в уровнях дохода может быть вызван рядом факторов. Помимо дискриминации по половому признаку при приеме на работу, продвижении по службе и развитии навыков, критическими факторами, приводящими к разрыву в уровнях дохода, также являются нарушение гендерного баланса в доступе к образованию, прерывание трудовой деятельности и неполная занятость женщин в силу наличия разноречивых обязанностей по дому и по уходу за детьми. На секторальном уровне в регионе СПЕКА также наблюдаются гендерные разрывы. В Казахстане гендерный разрыв в оплате труда в сферах образования и общественного питания составил 91 и 59 процентов, соответственно. По данным ПРООН, ситуация с различиями в оплате труда в промышленных секторах в Туркменистане является аналогичной. Пример из Кыргызстана показывает, что гендерный разрыв в оплате труда более ярко выражен в секторах, в которых доминируют женщины.

### Австралия

---

<sup>17</sup> Расчеты Всемирного экономического форума, произведенные на основании методики, содержащейся в Докладе ПРООН о человеческом развитии

- Сеть сельских женщин (RWN) - общегосударственная правительственная программа, организованная под эгидой правительственного Департамента базовых отраслей промышленности (Department of Primary Industries) Правительства Австралии в 1992 г. В рамках программы организован обмен информацией и услугами для повышения устойчивости к стихийным бедствиям (в частности, для содействия женщинам-фермерам в борьбе с засухой), пандемии COVID-19; осуществляют образовательные программы, консалтинг, оказывают содействие развитию лидерских компетенций у сельских женщин, присуждают Национальную награду успешным сельским женщинам.
- В штате Виктория, где особенно успешно действует RWN, осуществляется программа лидерства и наставничества сельских женщин, занятых в сельском хозяйстве или сельскохозяйственных цепочках поставок.
- С 2002 г. в Австралии действует финансируемая Правительством Австралии Национальная коалиция сельских женщин (NRWC). Организация объединяет женщин, проживающих в сельских и удаленных районах страны; проводит консультации с Правительством Австралии по вопросам положения и проблем сельских женщин и рекомендует меры поддержки; обеспечивает для сельских женщин возможности развития навыков и повышения лидерского потенциала (такие, например, как цифровые коммуникационные платформы, программы повышения квалификации и обучения новым технологиям); активно использует в работе виртуальные учебные классы, цифровые каналы коммуникации и социальные сети.
- Министерство здравоохранения Австралии объявило о запуске Программы обучения врачей общего профиля для сельских удаленных районов Австралии, в задачи которых будет входить предоставление высококачественных медицинских услуг для женщин, в том числе связанных с ведением беременности и родов. Реализация программы

позволит улучшить здоровье женщин, снизить младенческую и материнскую смертность и патологии, сократить необходимость в дальних поездках для женщин с целью обращения к врачу.

#### Австрия

- В рамках Европейской сети по развитию сельских районов (ENRD) действует передвижной учебный класс для профессиональной ориентации и содействия в будущем трудоустройстве подростков из сельских малообеспеченных семей. Мобильный контейнер превращен в учебное и конференц-пространство, в котором предоставлена возможность ознакомиться с новыми технологиями, профессиями будущего.

#### Великобритания

- Правительство Шотландии в январе 2021 г. заявило о запуске программы поддержки сельских женщин, направленной на обучение, расширение возможностей и сокращение гендерного разрыва. Фонд практической подготовки женщин в сельском хозяйстве организует обучающие курсы в области агрономии и животноводства, экологии, санитарной безопасности, новых видов оборудования и сельскохозяйственных технологий.
- Вторая часть проекта - пилотная Программа создания бизнеса для женщин в сельских общинах. Обучение ведется дистанционно и ориентировано, в том числе, на удаленные от центра районы. Правительство Шотландии ожидает, что после завершения предпринимательского курса многие женщины начнут свой бизнес.

#### Индия

- Департамент науки и технологий правительства Индии осуществляет программу создания Женских технопарков (Women Technology Park, WTP) в рамках проекта «Наука и техника для женщин».

Сельские женщины проходят обучение технологиям и получают навыки производства товаров с использованием местных ресурсов, которые позволяют им увеличить заработки (например, осваивают производство декоративных изделий из бамбука, джута, листьев финиковой пальмы, выращивание лекарственных растений, производство продуктов питания и косметических средств из местного сырья и др). При этом используются инновационные технологии, позволяющие, в частности, увеличить срок годности, функциональность и повысить качество продукции.

- В рамках программы женщины могут создавать группы взаимопомощи и создавать собственные микро-предприятия; для них обеспечивают связь с финансовыми учреждениями, правительственными структурами. За последние пять лет в программе приняли участие более 10000 сельских женщин.

#### Испания

- Проект «Сельская женщина: занятость и новые технологии» (EIGE, 2016) был направлен на содействие развитию предпринимательской инициативы и социальной активности сельских женщин; явился частью более широкой Национальной сельской сети (платформа для укрепления альянса между наиболее значимыми агентами в области сельской политики).
- В инициативе приняли участие восемь местных инициативных групп, расположенных в пяти регионах Испании, а также национальные, региональные и местные администрации, профессиональные ассоциации и группы экологов. Организованы учебные курсы по обучению более 830 женщин предпринимательству, созданы 43 новые компании и включены в виртуальный инкубатор предприятий сельского бизнеса, более 1000 женщинам оказана помощь в трудоустройстве.

#### Канада

- Правительство Канады проводит последовательную политику поддержки женщин-представителей коренных народов, проживающих, в том числе, в сельских и удаленных районах страны. В 2018 г. создан Совет женщин из числа коренных народов, избираемый представителями всех регионов страны сроком на 2 года.

#### Новая Зеландия

- С 2009 года в сельских общинах по всей территории Новой Зеландии реализуется программа поддержки лидерских навыков у сельских женщин - Фонд развития сельских женщин, в работе которого активно участвуют представители коренного населения Новой Зеландии (маори). Программы Фонда нацелены на вовлечение сельских женщин в процесс принятия решений, развитие навыков управления собственным бизнесом и карьерой, своей общиной, укрепление отношений в семье, развитие семейного предпринимательства. Так, например, участницы программы «Эскалатор» обучаются лидерским качествам, целеполаганию, деловым коммуникациям, развитию личностного потенциала, а после завершения программы продолжают взаимодействовать в сети делового общения. Многие программы полностью финансируются частным сектором.
- Министерство базовых отраслей промышленности Новой Зеландии предоставляет широкий спектр услуг по трудоустройству, развитию карьеры и обучению во всех сферах сельского хозяйства и производства продуктов питания в рамках Программы возможностей «Opportunity Grows Here». Особое внимание уделяется представителям коренных народов (маори) и лицам, потерявшим работу в связи с пандемией COVID-19 и стихийными бедствиями; участники обучающих курсов осваивают современные технологии (например, использование роботов), разрабатывают новые продукты.

## Заключение

Без достижения гендерного равенства невозможно решить проблему искоренения бедности в мире и повысить уровень жизни населения. Ровным счетом, как и наоборот - не решив проблему нищеты, мы не сможем достичь гендерного равенства. Устранение гендерных разрывов и гендерного неравенства означает уравнивание обездоленных с привилегированными, чего еще предстоит достичь в вопросах доступа к образованию и здравоохранению во многих странах.

## Источники информации:

1. <https://www.unwomen.org/en>
2. <https://www.un.org/ru/observances/ending-violence-against-women>
3. <http://www.everywomaneverychild.org/>
4. <https://www.unicef.org/ceecis/ru/>
5. <http://www.unesco.org/new/en/unesco/themes/gender-equality/>
6. <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/gender/index.cshhtml>
7. <http://www.undp.org/>
8. <http://www.imf.org/external/russian/index.htm>
9. [http://www.un.org/ru/humanitarian/isdr/disaster\\_framework.pdf](http://www.un.org/ru/humanitarian/isdr/disaster_framework.pdf)
10. <http://www.unicef.org/ceecis/ru/>
11. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)
12. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml)
13. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/womdecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml)
14. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/violence.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml)
15. <https://www.un.org/ru/spotlight-initiative/>
16. [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/forumdec\\_dec\\_a.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/forumdec_dec_a.shtml)
17. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/467/65/PDF/N1746765.pdf?OpenElement>
18. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N93/191/48/IMG/N9319148.pdf?OpenElement>
19. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/poverty>
20. <https://news.un.org/ru/story/2022/10/1433527>
21. <https://hdr.undp.org/>



# СЕКРЕТАРИАТ:

## Адрес:

119991, Москва, ГСП-1,  
Ленинские Горы

## Контакты:

[vk.com/msumun](https://vk.com/msumun)

[info@msumun.ru](mailto:info@msumun.ru)

<http://www.msumun.ru/ru>